

АКТ № 16/92-ОКР

проверки соблюдения переданных государственных полномочий Камчатского края по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в муниципальных общеобразовательных организациях

г. Петропавловск-Камчатский

« 01 » ноября 2018 года

На основании Положения об Управлении образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа (далее – Управление образования), утвержденного Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.12.2005 № 269 (с изменениями от 28.10.2015 № 839-р), приказа Управления образования от 02.10.2018 № 05-01-05/871 заместителем начальника ОКРиМ Синатос М.Н. проведена выборочная документарная проверка в муниципальных образовательных учреждениях, подведомственных Управлению образования.

Цель контрольного мероприятия: выявление и предупреждение нарушений при осуществлении переданных государственных полномочий Камчатского края по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в части обеспечения бесплатным питанием в период получения ими образования в муниципальных образовательных организациях

Объект проверки: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 4 имени А.М. Горького» Петропавловск-Камчатского городского округа (далее – МБОУ «СШ № 4», учреждение).

Местонахождение и юридический адрес: 683000, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Партизанская, д. 8 «А»

ИНН 4100014269

АКТ № 16/92-ОКР

проверки соблюдения переданных государственных полномочий Камчатского края по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в муниципальных общеобразовательных организациях

г. Петропавловск-Камчатский

« 01 » ноября 2018 года

На основании Положения об Управлении образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа (далее – Управление образования), утвержденного Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.12.2005 № 269 (с изменениями от 28.10.2015 № 839-р), приказа Управления образования от 02.10.2018 № 05-01-05/871 заместителем начальника ОКРиМ Синатос М.Н. проведена выборочная документарная проверка в муниципальных образовательных учреждениях, подведомственных Управлению образования.

Цель контрольного мероприятия: выявление и предупреждение нарушений при осуществлении переданных государственных полномочий Камчатского края по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в части обеспечения бесплатным питанием в период получения ими образования в муниципальных образовательных организациях

Объект проверки: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 4 имени А.М. Горького» Петропавловск-Камчатского городского округа (далее – МБОУ «СШ № 4», учреждение).

Местонахождение и юридический адрес: 683000, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Партизанская, д. 8 «А»

ИНН 4100014269

КПП 410101001

МБОУ «СШ № 4» является юридическим лицом, зарегистрированным в Едином государственном реестре юридических лиц от 18.06.1996 за основным государственным регистрационным номером 1024101018138; имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, самостоятельный баланс, расчетные счета, круглую печать, штампы, бланки со своим наименованием и другие реквизиты, утвержденные в установленном порядке.

В своей деятельности в проверяемом периоде учреждение руководствовалось Уставом (с изменениями), утвержденным приказом Управления образования от 30.11.2015 № 05-01-05/73.

Учредителем и собственником имущества Образовательной организации является Петропавловск-Камчатский городской округ. От имени городского округа функции и полномочия Учредителя осуществляются администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа в лице Управления образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

8. Иные нормативные акты и документы, необходимые для проведения проверки.

Предметом проверки являются: приказы руководителя о предоставлении меры социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием, заявления, прилагаемые к заявлениям документы, акты обследований жилищно-бытовых условий, протоколы педагогического совета, табель учета посещаемости детей за сентябрь 2018 года.

Результаты контрольного мероприятия:

В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 34 Закона № 273-ФЗ обучающимся предоставляется мера социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Законом № 390 в период получения общего образования в государственных и муниципальных учреждениях мера социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным одноразовым (завтрак или полдник) или трехразовым (завтрак, обед, полдник) питанием предоставляется следующим категориям граждан:

1. Обучающиеся из семей, которым присвоен статус многодетной семьи в соответствии с Законом Камчатского края от 16.12.2009 № 352 «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Камчатском крае» (далее – многодетные семьи);

2. Обучающиеся из семей, в которых среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Камчатском крае (далее – малоимущие семьи)¹;

3. Обучающиеся из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (далее – коренные малочисленные народы) и из семей, в которых единственный родитель или хотя бы один из родителей относится к коренным малочисленным народам;

4. Обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе инвалиды;

5. Обучающиеся из числа беженцев и вынужденных переселенцев.

Финансовое обеспечение реализации Закона № 390 осуществляется за счет средств краевого бюджета.

Законом № 374 государственными полномочиями Камчатского края по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Камчатском крае наделены органы местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае.

Предоставление меры социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием осуществляется непосредственно образовательной организацией.

¹ Постановлением Правительства Камчатского края от 24.07.2018 № 308-П «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Камчатском крае за II квартал 2018 года» величина прожиточного минимума в Камчатском крае на душу населения установлена в размере 19 381 рубль.

Основными целями деятельности Образовательной организации являются становление и формирование личности обучающегося (формирование нравственных убеждений, эстетического вкуса и здорового образа жизни, высокой культуры межличностного и межэтнического общения), развитие интереса к познанию и творческих способностей обучающегося, формирование навыков самостоятельной учебной деятельности на основе индивидуализации, подготовку обучающегося к жизни в обществе, самостоятельному жизненному выбору.

Основным видом деятельности Образовательной организации является реализация общеобразовательных программ начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования.

Текущее руководство деятельностью учреждения осуществляет директор школы Матвеева Л.А.

Ведение бухгалтерского учета и отчетности в учреждении на договорной основе осуществляется муниципальным бюджетным учреждением городского округа «Централизованная бухгалтерия» (далее – МБУ ЦБ).

Ответственный за организацию бесплатного питания в МБОУ «СШ № 4» Бачурина Н.С.

Проверяемый период деятельности: сентябрь 2018 года

Основная нормативная правовая база контрольного мероприятия:

1. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании» (далее – Закон № 273-ФЗ);
2. Федеральный закон от 05.04.2003 № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» (далее – Закон № 44-ФЗ);
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2003 № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи» (далее – Постановление № 512);
4. Закон Камчатского края от 12.02.2014 № 390 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в период получения ими образования в государственных и муниципальных образовательных организациях» (далее – Закон № 390);
5. Закон Камчатского края от 16.12.2009 № 352 «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Камчатском крае» (далее – Закон № 352);
6. Закон Камчатского края от 16.12.2009 № 374 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований государственными полномочиями Камчатского края по предоставлению отдельных мер социальной поддержки гражданам в период обучения в муниципальных образовательных учреждениях в Камчатском крае» (далее – Закон № 374);
7. Постановление Правительства Камчатского края от 18.04.2014 № 183-П «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в государственных и муниципальных образовательных организациях в Камчатском крае» (далее – Постановление № 183-П);

Перечень документов, порядок, сроки рассмотрения и принятия решений по результатам рассмотрения документов установлены Порядком предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в государственных и муниципальных образовательных организациях в Камчатском крае, утвержденным Постановлением от 18.04.2014 № 183-П (далее – Порядок).

В ходе выборочной проверки представленных документов выявлено следующее:

Установлены случаи издания приказов на обеспечение бесплатным питанием ранее даты заявлений о предоставлении питания.

Так же принимались заявления с неполными копиями удостоверений многодетной семьи (отсутствует страница со сроком действия удостоверения).

Приказы на обеспечение питанием детей по результатам обследования жилищно-бытовых условий издавались на основании актов без решения педагогического совета.

В нарушение подпункта «а» пункта 4 части 2.4. Порядка, Закона 352 неправомерно предоставлена мера социальной поддержки на основании справки о составе семьи, в которой числится трое детей, вместо удостоверения многодетной семьи – для обучающихся из многодетной семьи. В ходе проверки нарушение устранено.

В нарушение подпункта «б» пункта 4 части 2.4. Порядка имеет место рассмотрение заявлений без представления сведений о доходах одного или нескольких членов семьи – для обучающихся из семей, в которых среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Камчатском крае.

Установлены случаи неправомерного предоставления мер социальной поддержки обучающимся из числа семей, чей среднедушевой доход превышал величину прожиточного минимума. В ходе проверки нарушение устранено.

В нарушение части 2.5. Порядка приняты копии справок о составе семьи или о доходах вместо оригиналов.

Необходимо отметить, что учреждением принимаются к рассмотрению заявления без представления всех возможных доходов членов семьи (ежемесячные пособия на ребенка, пенсии членов семьи, являющихся пенсионерами, алиментов, стипендий, выплачиваемых студентам и т.п.), что в свою очередь является несоблюдением Постановления № 512.

В нарушение подпункта «в» пункта 4 части 2.4. Порядка неправомерно предоставлена мера социальной поддержки на основании справки о принадлежности к коренным малочисленным народам - для обучающихся из числа коренных малочисленных народов и из семей, в которых единственный родитель или хотя бы один из родителей относится к коренным малочисленным народам. В ходе проверки нарушение устранено.

Учитывая вышеизложенное, необходимо отметить, что выявленные факты неправомерного предоставления мер социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием привели к нецелевому использованию средств краевого бюджета.

Предложения по акту проверки:

Руководителю учреждения:

1. При рассмотрении заявлений строго соблюдать требования Порядка предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в государственных и муниципальных образовательных организациях в Камчатском крае, утвержденным Постановлением от 18.04.2014 № 183-П;
2. Принимать решение о предоставлении мер социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием только после рассмотрения заявлений о предоставлении питания.
3. Издавать приказы на обеспечение бесплатным питанием обучающихся, в отношении которых проводились обследования жилищно-бытовых условий, только на основании решений педагогического совета по результатам рассмотрения актов обследования.
4. Принимать к рассмотрению заявления с приложением всех возможных доходов членов семьи – для обучающихся из семей, в которых среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Камчатском крае.
5. Провести сплошную проверку заявлений и представленных документов с целью выявления неправомерного предоставления мер социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием и принять все меры по устранению выявленных нарушений.
6. В десятидневный срок со дня получения акта проверки представить письменные пояснения по выявленным нарушениям и информацию о проделанной работе.

МБУ «Централизованная бухгалтерия»:

1. Осуществлять контроль за соблюдением учреждением Порядка предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в государственных и муниципальных образовательных организациях в Камчатском крае, утвержденным Постановлением от 18.04.2014 № 183-П.

Начальник ОКРиМ

Ж.В. Фелкова

Зам. начальника ОКРиМ

М.Н. Синатов

Акт проверки получил:

Директор МБОУ «СШ № 4 им. А.М. Горького»

Л.А. Матвеева

Директор

МБУ «Централизованная бухгалтерия»

О.П. Шарафутдинова